

Virksomhetsplan  
for  
Madagaskar 2003

Avdeling for Øst- og Sentral Afrika  
NORAD

## **A: PUNKTER FOR DRØFTING/BESLUTNING UNDER BEHANDLING AV VP-03**

### **1.1 Sammendrag av punkter som trenger avklaring/beslutning:**

Godkjente føringer for VP 2003 for Madagaskar tilsier en innretning, et nivå og en kanalbruk for bistanden lik den for 2002. Hvis Madagaskar får status som samarbeidsland, skal NORAD delta i arbeidet med å lage retningslinjer for samarbeidet og en Intensjonsavtale. Først når dette er utarbeidet, er det grunnlag for å legge langsiktige samarbeidsplaner. VP 2003 foreslår å betrakte 2003 som et overgangsår hvor det ikke legges opp til å inngå nye avtaler på nye tiltak, men hvor man øker deltakelsen i nasjonale prosesser rundt PRSP for å øke landkunnskapen. For to tiltak innen utdanning som utløper i 2003, bes det imidlertid om godkjenning til å inngå nye avtaler med varighet ut over 2003.

## **B: BISTAND OG FORVALTNING AV BISTANDEN**

### **2. SITUASJONSANALYSE**

#### **2.1 Norsk tilstedeværelse og utviklingssamarbeidet 2002 – 2005**

Norsk innsats på Madagaskar har lange tradisjoner, spesielt innenfor landbrukssektoren, og det er bygd opp en bred Madagaskar kompetanse i Norge. I 1972 ble det inngått et bilateralt samarbeid mellom Madagaskar og Norge om støtte til landbruksinstitusjonen FIFAMANOR. I kjølvannet av dette fulgte samarbeidsavtaler om støtte til melkeproduksjon, meieridrift, gjødselleveranser og rehabilitering av bygdeveier. Bilateralt samarbeid opphørte i 1992 og NORADs representasjonskontor ble nedlagt. Samarbeidet har siden foregått gjennom frivillige organisasjoner og FN. Madagaskar plasseres i gruppen av minst utviklede land, og situasjonen har forverret seg etter den politiske krisen i første halvdel av 2002.

Norske myndigheter ønsker å vurdere utviklingen på Madagaskar i 2003 med tanke på å innlemme landet i gruppen av andre samarbeidsland fra 2004. Den videre politiske utviklingen og myndighetenes vilje til å følge opp sine planer for fattigdomsreduksjon og reform, samt anbefalingene fra bistandsgjennomgangen som gjennomføres i november 2002, vil stå sentralt for de norske vurderingene.

#### **2.2 Fattigdomssituasjonen**

Økonomiske og sosiale indikatorer har hatt en negativ utvikling i 2002 sammenliknet med 2001 som følge av krisen, og Verdensbanken mener at Madagaskar ikke vil nå millenniumsmålene innen 2015. Landets økonomiske aktiviteter ble sterkt redusert i år og fattigdommen har økt. Andelen fattige er av Verdensbanken anslått til å ligge på rundt 75%, som er samme nivå som for 10 år siden. I 2001 var den økonomiske veksten 5,9% mens det i 2002 forventes en negativ vekst på -10%. Inflasjonen har økt fra 7,4% i 2001 til 13% i 2002. Arbeidsledigheten har steget dramatisk i de store byene som følge av at mange bedrifter måtte stenge. Transportproblemene som oppsto på grunn av drivstoffmangel og ødelagte veier bidro til å vanskeliggjøre innhøsting og distribusjon av landbruksvarer, noe som påvirket prisnivået. Oppkjøpsprisene på landsbygda ble presset ned mens utsalgprisene i byene steg. Også utdannings- og helsesektoren ble påvirket av situasjonen. De fleste offentlige skolene var stengt i lengre perioder. Frafallet av elever har økt og er fortsatt høyt etter at krisen er over, noe som antas å være økonomisk betinget. Det er også observert en økning i sykdommer, bl.a. polio, på grunn av reduserte helsetilbud, dårligere ernæring og nedsatt motstandskraft, spesielt hos barn.

Krisen belyste flere aspekter ved styresettet på Madagaskar. Det var riktignok stabilt over flere år, og økonomiske reformer ble iverksatt i tråd med kravene til IMF og Verdensbanken, men det var også preget av manipulerte valg, korrupsjon og svak forvaltning. Befolkningen, heller enn lederne, viste en sterk tro på demokratiske prinsipper ved å gjennomføre langvarige og fredelige demonstrasjoner hvor de krevde en omtelling av stemmene fra første valgrunde. De fleste observatørene av valget mente opposisjonskandidaten, Ravolomanana, hadde vunnet valget med mer enn 50% av stemmene. Sittende president, Ratsiraka, var ikke enig og krevde at det skulle gjennomføres en andre valgongang. Dette utløste massedemonstrasjoner og generalstreik som førte til at administrasjon, kommunikasjon og handel ble satt kraftig tilbake. I det første meglingsforsøket ledet av OAU, ble det bestemt at Høyesterett skulle telle stemmene på nytt. Ravolomanana ble utpekt som vinner av valget og ble formelt innsatt som president 6. mai 2002. Ratsiraka godtok ikke resultatet av omtellingen og fortsatte å kjempe for en andre valgongang. AU og mange afrikanske stater godkjente heller ikke resultatet av denne omtellingen og har i 2002 ikke godkjent Ravolomanana som Madagaskars president. Han er derimot godkjent av FN og alle giverlandene. I en periode hadde man to hovedsteder, to regjeringer og to sentralbanker, noe som blant annet resulterte i at alle fordringer i utlandet ble frosset. Krisen løste seg i juli etter at mange av tilhengerne av Ratsiraka hadde forlatt landet. Foreløpig har AUs manglende godkjenning hatt relativt liten betydning for Madagaskar ettersom landet har få handelsforbindelser med andre afrikanske land.

Da ny regjering kom på plass, ble det raskt presentert en kortsiktig og en langsiktig gjenoppbyggingsplan for Madagaskar. Sysselsetting og rehabilitering av infrastruktur står høyt på agendaen i de mer kortsiktige utviklingsplanene, og mange veier ble reparert umiddelbart. Myndighetene har hatt en aktiv dialog med Verdensbanken og bilaterale givere angående utvikling og finansiering av planene. Myndighetenes planer for å redusere fattigdommen og skape grunnlag for mer økonomisk vekst er basert på å øke støtten til de fattigste, spesielt på landsbygda, legge forhold til rette slik at produksjon i privat sektor kan øke produksjonen og skape sysselsetting, og sikre et tilstrekkelig tilbud av sosiale tjenester. Myndighetene prioriterer utvikling av essensielle basistjenester, økt makroøkonomisk vekst som også kommer de fattigste til gode, bedre infrastruktur, institusjonsutvikling, styrket undervisningssektor, og bedret styresett. Korrupsjonsbekjempelse er satt høyt på prioriteringslisten.

Valg på ny nasjonalforsamling er satt til 15. desember. Dette er i tråd med internasjonalt press om å gjennomføre valg så snart som mulig. Myndighetene har tidligere indikert at de ønsket å vente til over nyttår for å være bedre forberedt og unngå uregelmessige valg og omstridte resultater. En gjentakelse av krisen i etterkant av presidentvalget vil ha svært negative konsekvenser for videre utvikling, og det er viktig at valget følges nøye av nasjonale- og internasjonale observatører. Det nye regimet har godtatt internasjonale observatører, noe som vil bidra til mer åpenhet rundt valgprosessene og resultatet.

### **2.3 Utviklingssamarbeid**

Internasjonal bistand til Madagaskar utgjorde rundt USD 322 millioner i 2000, hvorav USD 201 millioner var gavebistand. Den største andelen av midlene er knyttet til tiltak. I tillegg har landet fått tilbakebetalt midler over gjeldslette ordningen. Frankrike er den viktigste bilaterale giver, fulgt av USA. Gjenoppbyggingsplanen presentert av myndighetene er avhengig av en stor andel bistandsmidler for å kunne realiseres.

Sektorsamarbeid er utviklet på enkelte sektorer, blant annet på utdanning og miljø og landbruk hvor det er opprettet et eget sekretariat og en arbeidsgruppe for landbruksutvikling,

miljø og matvaresikkerhet. EU og Verdensbanken gir direkte budsjettstøtte knyttet til en rekke kondisjonaliteter. Under krisen og i etterkant ved formuleringen av gjenoppbyggingsplanen har det vært et utstrakt giversamarbeid. Etter givermøtet i Paris i juli 2002 ble det avtalt å følge opp planen ved rundebordskonferanser på sektornivå der både myndighetene og giverne deltar. En foreløpig fattigdomsplan (I-PRSP) var utarbeidet allerede i slutten av 2000, og den nye regjeringen har forpliktet seg til å fortsette dette arbeidet slik at en godkjent PRSP kan foreligge i løpet av våren 2003. Gjenoppbyggingsplanen inneholder mange av elementene fra I-PRSP.

### 3. HOVEDUTFORDRINGER - MÅL, RAPPORT OG PLANER FOR UTVIKLINGSSAMARBEIDET

#### 3.1 Hovedutfordring 1: Bidra til redusert fattigdom

##### a) Analyse

Det har ikke vært inngått intensjonsavtale mellom Madagaskar og Norge. Satsingsområdene i bistandsprogrammet er i tråd med anbefalinger fra Embetsmannsdelegasjonen fra 1997. Delegasjonen var positiv til den eksisterende innretning av bistanden som var konsentrert om landbruk og naturressursforvaltning, og anbefalte en videre vektlegging av dette. I tillegg ble det anbefalt å øke støtten til sosial sektor, og man inngikk et samarbeid med UNICEF om støtte til grunnutdanningssektoren.

Både landbruks- og utdanningsfokuset for den norske innsatsen er relevant i forhold til de utfordringer Madagaskar står overfor og de prioriteringer de har gjort i sin fattigdomsplan. Økonomien er landbruks- og råvarebasert, og landbruket sysselsetter rundt 80% av befolkningen. Samtidig er matvaresituasjonen usikker fordi produktiviteten er lav. Et mer effektivt og moderne landbruk ansees som en viktig faktor for å fremme vekst og slik bidra til å redusere fattigdommen. Behovet for å bedre utdanningsnivået er også stort. Over 54% av befolkningen er analfabeter, og det er mangel både på skoler og kvalifiserte lærerkrefter, spesielt på landsbygda.

##### b) Mål og resultater

##### Overordnede mål og rapport på status:

Målsetningene for innsatsen som helhet, med indikatorer\* på overordnet nivå, kan presenteres på følgende måte:

Utviklingsmål	Delmål	Innsatsområder	Indikatorer*
Bidratt til redusert fattigdom og økt matvaresikkerhet ved at matvareproduksjonen er økt på en bærekraftig og økologisk forsvarlig måte og menneskelig ressurser styrket	Landbruket er mer effektivt  Forvaltning av natur-ressursene er bedret  Transportmuligheter på landsbygda er bedret  Menneskelig ressursbase er styrket	- Landbruksforskning og veiledning i forhold til produksjon av før- og matsorter, avl og ressursforvaltning - Landbruksskoler - Styrke bondeorganisasjoner  - Rehabiliterer bygdeveier  - Støtte til grunnskolene i utkantstrøk - Støtte til lærer utdanning og opplæring - Rehabiliterer skolebygg	- Produksjon av landbruksvarer, inkludert matvarer og melk, øker fra år til år - Antall bønder som dyrker på en ressurs vennlig måte øker  - Andelen rehabiliterte veinett i Antsirabé området øker hvert år - Rehabiliterer veier vedlikeholdes og er i brukbar stand  - Andelen barn som går på skolen øker årlig - Andelen frafall synker - Analfabetismen blant unge synker

\* Det er ikke grunnlag for å angi tallfestede indikatorer på overordnet nivå fordi samlet innsats for alle tiltak forblir begrenset i forhold til nasjonal utvikling

Resultatrapportering på overordnet nivå i 2002 antyder en negativ utvikling. Situasjonen har forverret seg både i landbrukssektoren og i utdanningssektoren. Resultater på tiltaksnivå er vanskelige å koble direkte til utvikling av indikatorer på overordnet nivå for matvaresikkerhet, økonomisk vekst og utdanning. Bistandsporteføljen representerer et helhetlig program med gjensidig forsterkende tiltak konsentrert om noen utvalgte sektorer. Måloppnåelse på tiltaksnivå bidrar i positiv retning mot de nasjonale målene for fattigdomsreduksjon og økonomisk vekst.

Generelt for måloppnåelsen i tiltakene i 2002 kan det sies at fremdriften er lavere enn forventet på grunn av forsinkelser forårsaket av den politiske situasjonen. Det meldes om svært lite aktivitet de første fem månedene av året, men aktivitetsnivået har tatt seg opp etter hvert. En vanskelig transportsituasjon påvirket muligheten til å gjennomføre mange av aktivitetene og ikke alle kvantitative mål har blitt møtt, både innenfor landbruk og i utdanningstiltakene. En generell prisstigning har økt kostnadsnivået og påvirket budsjett postene. Men til tross for en vanskelig vår og forsinkelser er det ikke oppstått store problemer som har hindret tiltakene i sin helhet.

Madagaskar fikk overgangsbistand (GAP) i 2002, og det er inngått avtale med ILO om arbeidsintensivt rehabilitering av infrastruktur i hovedstadsområdet. Det fokuseres spesielt på kvinner som er rammet hardt av arbeidsledighet etter at mange fabrikker måtte stenge.

### Rapport på resultatmål 2002

Resultatmål 2002	Aktiviteter	Resultater
Lærerskolen i Fandriana har fått ett års forlengelse	Gjennomgå forslag i samarbeid med FAG Forberede BD Inngå avtale	Behandling av søknad er utsatt i påvente av en avklaring av MAGs status i bistandssammenheng, og en eventuell mulighet for å kunne imøtekomme en søknaden på 4 år. Det forventes også kommentarer fra bistandsgjennomgangen ift forholdet FLM og UNICEF, slik at tiltaket kan omformes i tråd med anbefalingene fra gj. gangen
Landbruksskolen i Tsarafotra har fått to års forlengelse	Gjennomgå forslag i samarbeid med FAG Forberede BD Inngå avtale	Ny avtale med NMS er inngått om støtte i to år. Tiltak besøkt av NORAD i oktober -02
Pågående tiltak har hatt en fremdrift som er tråd med avtale og planer	Oppfølging gjennom ÅM	ÅM avholdt med NMS, SNV, ILO og UNICEF, om enn noe forsinket pga den politiske krisen. Fremdrift meldes å være tilfredsstillende til tross for noe forsinkelser grunnet situasjonen første halvår.

### Resultatmål 2003

Utviklingssamarbeidet med Madagaskar skal vurderes i 2003 med tanke på å innlemme landet i gruppen av andre samarbeidsland i 2004. Som et grunnlag for avgjørelsen foretas en gjennomgang av bistanden, og det legges vekt på å øke kunnskapen om nasjonale prioriteringer. Den politiske utviklingen og myndighetenes oppfølging av utviklingsplanene vil bli fulgt nøye. Dersom Madagaskar blir et samarbeidsland vil avdelingen bistå i arbeidet med å lage Intensjonsavtale og retningslinjer for samarbeidet, og forberede avtaler for et mer

langsiktig samarbeid fra 2004. I 2003 videreføres innretning, volum og bruk av bistandskanaler som i 2002. I tillegg skal økt bruk av overgangsmidler vurderes.

Resultatmål 2003	Aktiviteter	Kommentar
Løpende tiltak er fulgt opp og har fremdrift i tråd med avtaler	Årlige Møter avholdes Dokumentasjon gjennomgås Løpende dialog med partner org.	
Ny avtale for støtte til lærerskolen Fandriana inngått med NMS	Søknad vurderes i lys av gjennomgangens anbefalinger Eventuelle endringer foretas BD forberedes Avtale inngås	NMS ønsket en flerårig fortsettelse av støtten fordi tiltaket opprinnelig var gitt et 10 års perspektiv
Ny avtale om støtte til utdanningsprogrammet forberedt	Vurdere videre samarbeid med UNICEFs og evt. FLMs	
Bidratt med innspill til beslutning om status	Forberede landinformasjon hvis etterspurt Delta i UD's delegasjon hvis ønsket	
Bidratt i arbeidet med retningslinjer for bistanden	Samarbeide med UD	
Avtaler om GAP bistand vurdert og inngått	Vurdere forslag fra UNICEF og evt. andre FN org. Inngå avtaler	

### c) Bærekraftselementene og tverrgående hensyn

Tiltakene som støttes på Madagaskar er i stor grad rettet mot kapasitetsbygging og opplæring for å endre på lite effektive, og til dels lite bærekraftige produksjonsmåter innenfor landbruket. Undervisning og forskning er i liten grad økonomisk selvberende, men bør etter hvert kunne få mer finansiering fra egne myndigheter. Bærekraften i tiltakene ligger i det langsiktige perspektivet om å styrke de menneskelige ressursene og de ringvirkninger dette vil ha økonomisk og sosialt.

Miljø aspektet er vektlagt i landbruksopplæring og veiledning til bønder fordi landet har store utfordringer i forhold til degradering av jordsmonn, avskoging og erosjon. Kvinne- og likestillingsperspektivet er integrert i mange av tiltakene ved at det er satt mål for å øke andelen jenter og kvinner som deltar i undervisning og arbeid. Andelen av jenter er fremdeles lav på landbruksskolene. Målsetningen er at halvparten av elevene skal være jenter, og det arbeides videre for å øke andelen. I tiltaket for rehabilitering av veier er det satt krav om at minst 25% av arbeiderne skal være kvinner. Dette ble i utgangspunktet møtt med stor skepsis blant småentreprenørene, men har siden vist seg å fungere bra. En barriere ble brutt, og etterpå kan grensene flyttes og ILO prøver nå å øke prosentandelen.

Forebyggende arbeid er foreløpig viktigst i forhold til HIV/AIDS. Muligheten for å integrere dette i løpende tiltak er diskutert i alle møter med samarbeidspartnerne. UNICEF har innført informasjons-moduler i lærerundervisningen. På landbruksskolene og i forskningssenteret FIFAMANOR planlegges integrering av HIV/AIDS i aktivitetene. Veirehabiliteringstiltaket har fått til et vellykket opplegg for arbeidsledere og entreprenører før veiarbeidet starter.

### d) Politisk, prioriterte områder for Norge

Valg av innsatsområder er til dels historisk betinget i den forstand at landbruk var den første sektoren hvor Norge gikk inn med støtte, men det er også rasjonelt betinget gitt de behov som eksisterer for et mer effektivt landbruk. Grunnutdanning er også et naturlig valg, både på grunn av de behov som eksisterer på Madagaskar, og på grunn av utdanningens rolle i norsk utviklingspolitikk. Bistandsgjennomgangen som foretas i slutten av 2002 skal gi vurderinger

av hvorvidt de gjeldende innsatsområder fremdeles er relevante, og anbefalinger om hvilke områder det bør satses på videre. Gitt landets generelle råvareavhengighet og dårlige matvaresikkerhetssituasjon, synes det lite trolig at gjennomgangen vil foreslå store endringer i innsatsområdene. Den norske innsatsen søkes lagt opp til den nye regjeringens utviklingsplaner som setter fokus på behovet for en modernisert landbrukssektor, et forbedret transportsystem på landsbygda, og en høyere kvalitet på undervisningen i skolene.

### **3.2 Hovedutfordring 2: Sørge for relevante og effektive samarbeidsformer og arbeidsmåter som støtter opp om mottakeransvaret.**

#### **a) Analyse**

##### **Norges rolle i utviklingssamarbeidet**

Norske overføringer til Madagaskar i 2002 beløper seg til omtrent NOK 45,5 millioner (for detaljer se oversikt i vedlegg 3). Til sammenlikning var EUs, Frankrikes og USAs bistand i 2001 henholdsvis Euro 73 millioner, 37,7 mill. og 27 mill. De norske overføringene er økt med rundt NOK 10 mill. fra 2001 på grunn av overgangsbistand på NOK 10,5 mill.

Den norske innsatsen er begrenset, men har vært strategisk og gitt positive resultater, spesielt innenfor landbrukssektoren. Direkte kontakt med landets myndigheter er begrenset, og Norge har hittil ikke deltatt i de større nasjonale prosessene rundt fattigdomsstrategien.

##### **Bistandseffektivitet og nye samarbeidsmåter**

NORAD benytter seg av norske frivillige organisasjoner og FN systemet som kanaler for utviklingssamarbeidet med Madagaskar. Ordningen fungerer tilfredstillende med tanke på forvaltningsansvar og oppfølging av midler, og kanalene er relevante i forhold til de innsatsområdene som støttes og innretningen på tiltaket. Bistanden som kanaliseres gjennom organisasjonene og FN er hovedsakelig tiltaksbaserte, selv om de tiltak som forvaltes av ILO og UNICEF er del av myndighetenes sektorprogram. Fravær av representasjon og bilateralt samarbeid gjør at norsk deltakelse i sektor- og budsjettstøtte samarbeid ikke er realistisk. FN systemet og de sivile organisasjonene kan i prinsippet fremme våre synspunkt i den grad de deltar eller har mulighet til å delta i de aktuelle fora.

Hvis Madagaskar får status som samarbeidsland fra 2004, er det aktuelt å inngå en intensjonsavtale med myndighetene, og i den sammenheng må det tas stilling til både volum, innretning og valg av kanaler for fremtidig bistand. Nasjonale myndigheters interesser vil spille inn her, og det kan forventes en anmodning om å øke bistandsvolumet. Nye bistandsformer synes ikke å være særlig utbredt for utviklingssamarbeidet på Madagaskar, men den utviklingsplanen som den nye regjeringen har presentert legger opp sektortenkning, og det er inngått større sektoravtaler med Verdensbanken. Giverkoordineringen er også trappet opp, spesielt på miljøsektoren, og i forhold til de nasjonale planene for gjenreising av landets økonomi. Inntil det foreligger en avgjørelse om fremtidig status, er det naturlig å fortsette å kanalisere midler gjennom sivile organisasjoner og FN. Der det er aktuelt å inngå nye avtaler vil det fortsatt bli lagt vekt på at avtalene er i tråd med og støtter opp om de nasjonale planene innenfor den aktuelle sektoren.

##### **Forbruksmønster og avtaler**

Langsiktig planlegging av porteføljen har vært vanskelig fordi status for fremtidig samarbeid har vært uavklart over lengre tid, og vil først bli avklart når budsjettet for 2004 godkjennes av Stortinget. Porteføljen er tiltaksbasert, og utbetalinger gjøres på bakgrunn av godkjent plan og budsjett, hvilket vanskeliggjør overplanlegging innenfor løpende tiltak. Hvis det skal legges

opp til overplanlegging forutsettes det at det tas direkte kontakt med multilaterale organisasjoner som har store program som er fleksible i forhold til finansiering, og at det forberedes nye avtaler som kan inngås mot slutten av året hvis budsjettsituasjonen tilsier det. Eventuelt kan avtalene skyves inn i kommende år. Dette egner seg ikke for avtaler med sivile organisasjoner som har mindre fleksibilitet i forhold til finansiering.

## b) Resultater

### Rapport på resultatmål 2002

Resultatmål 2002	Aktiviteter	Resultater
Tiltaksporteføljen er innrettet ny finansieringsordning	Møter mellom ØSA, ASN og ØKON Møter med berørte organisasjoner	Møter avholdt med ASN og FAG. Kontakt med ØKON: To tiltak ble finansiert over REG bevilgning for helse og økonomisk utvikl. resten ble finansiert over bevilgning for utfasingstiltak Afrika
Bistandsgjennomgang utført	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ToR til gjennomgang forberedt med FAG</li> <li>• Konsulenter ansatt</li> <li>• Vurdering av rapport i samarbeid med FAG</li> <li>• Vurdere videre bistandssamarbeid basert på rapportens anbefalinger</li> </ul>	Gjennomgangen ble i gang satt sent på året i påvente av politiske signaler angående videre status. Gjennomgangen forventes å være fullført medio desember og rapport vil da vurderes. Rapporten vil også danne bakgrunn for delegasjonsbesøk fra UD til MAG i januar -03 og regjeringens videre vurdering av fremtidig status for MAG i bistandssammenheng

### Resultatmål 2003

Resultatmål 2003	Aktiviteter	Kommentar
Anbefalinger fra bistandsgjennomgangen fulgt opp	Utvidet landmøte hvor rapport diskuteres	
Avslutningsdokument lagd for aktuelle avtaler og tiltak		
Rollefordeling mellom hjemmesiden og amb. i TAN klarlagt	Dialog mellom ambassaden, ØSA og PA	UDs beslutning om å legge ansvar for MAG til amb. i TAN avventes

### 3.3 Hovedutfordring 3: Videreutvikling av NORADs organisasjon og ledelse.

#### a) Analyse

Bistanden er hjemmestyr, hvilket begrenser de oppfølgingsmuligheter NORAD har i forhold til nasjonale prosesser knyttet til fattigdomsstrategien, sektorplanlegging og giverkoordinering. Informasjon om disse tema er basert på vurderinger gjort av andre givere og multilaterale kanaler. Møter og landbesøk er nødvendig og bidrar til å øke kunnskapen om situasjonen i landet og utviklingen i tiltakene. En slik ordning fungerer bra så lenge Norge ikke har et direkte samarbeid med myndighetene, men hvis det skal inngås et bilateralt samarbeid, må det vurderes en tettere oppfølgingen på sektor- og landnivå, spesielt i forhold til utvikling av en ferdig fattigdomsstrategi.

Fremdrift på tiltaksnivå, og tiltakets rolle i en nasjonal sammenheng diskuteres med samarbeidspartnerne i årlige møter. Hjemmestyr oppfølging på dette nivå fungerer bra med norske sivile- og FN organisasjoner som har et tilfredsstillende forvaltningssystem og en god kjennskap landet og utviklingsproblematikken.

**b) Resultater**  
**Rapport på resultatmål 2002**

<b>Resultatmål 2002</b>	<b>Aktiviteter</b>	<b>Resultater</b>
Økt kompetanse på bistandsrelevante og forvaltningsrelevante tema	Deltatt på kurs i UKS: -bistand og forvaltning -resultatstyring -makroøkonomi	Deltakelse fra teamet på følgende kurs: - Bistand og forvaltning del I - Makroøkonomi - Skrivekurs "nivåmetoden" - Fredsbygging i postkonflikt områder

**Resultatmål 2003**

<b>Resultatmål 2003</b>	<b>Aktiviteter</b>	<b>Kommentar</b>
Økt kompetanse på bistandsrelevante og forvaltningsrelevante tema	Delta på relevant kurs i UKS eller utenfor NORAD	
Økt kompetanse på MAG	Øke kontakten med andre givere og multilaterale org. på MAG	

**4. INNMELDING AV BUDSJETTBEHOV FOR BISTANDSMIDLER FOR 2003**

Tiltak på Madagaskar finansiert over Regionbevilgningen belastes post for Avviklingstiltak Afrika i 2003. I tråd med føringene i Statsbudsjettet er det meldt inn behov for midler over GAP bevilgningen. Se vedlegg 1

**5. STØTTETJENESTER FRA NORAD**

Se vedlegg 2

**C VEDLEGG**

Vedlegg 1: Budsjettbehov bistandsmidler

Vedlegg 2: Bestilling tjenester fra NORAD og eksterne

Vedlegg 3: Oversikt over bistand til MAG 2002

**Oversikt over bistanden til Madagaskar i 2002****Kap.post 251.70 Helse og utdanning Afrika**

MAG-0016	NMS	Helse	3 426 000
<b>Totalt</b>			<b>3 426 000</b>

**Kap.post 251.72 Økonomisk utvikling og handel Afrika**

MAG-0001	SNV/FIFAMANOR	Landbruk	2 787 000
<b>Totalt</b>			<b>2 787 000</b>

**Kap.post 251.76 Avviklingstiltak Afrika**

MAG-0003	ILO	Arbeidsintensiv veirehabilitering	4 800 000
MAG-0004	UNICEF/NMS	Grunnutdanning	5 867 000
MAG-0012	NMS	Landbruk	2 619 000
MAG-0015	ILO	Arbeidsintensiv skolerehabilitering	9 950 000
<b>Totalt</b>			<b>23 236 000</b>

**Kap.post 262.70 Overgangsbistand**

MAG-2007	ILO	Arbeidsintensivt tiltak i Antananarivo	5 000 000
MAG-2008	Høyesterett	Teknisk utstyr til valget des. 2002	430 000
<b>Totalt</b>			<b>5 430 000</b>

**Kap.post 261.70 Sivilt samfunn (ASN)**

GLO-01/451-56	NMS (Fihaonana)	Landbruk	881 000
GLO-01/451-61	NMS	Org.utvikl. FLM	687 000
GLO-01/451-62	NMS	Felt studie for landsbyutvikl.	107 000
GLO-01/451-59	NMS (Bara)	Integrert landsbygdetutvikling	950 000
MAG-98/002	WWF	Miljø, nasjonalpark	1500 000
GLO-01/408-18	SNV	Avl NRF fe	1045 000
GLO-01/400-115	KN	Landbruk /irrigasjon	486 000
GLO-0614	NMS	Musikkstudio	240 000
<b>Totalt</b>			<b>5 896 000</b>

**Kap.post 265.70 Annet forskningsarbeid (FAG)**

MAG-2003	Forskningssamarbeid HiS og Universitetet i Tulear		1 500 000
<b>Totalt</b>			<b>1 500 000</b>

**Fra Utenriksdepartementet**

MAG 1020621	NMS	Støtte til medisininnkjøp	1 000 000
MAG 1020591	Leger uten Grenser	Støtte etter syklonen	1 000 000
<b>Totalt*</b>			<b>2 000 000*</b>

\* I tillegg er det bevilget midler til UNICEFs AGEI program, vaksineprogrammet GAVI og UNIDOs tiltak for renere produksjon og kommunalt fastavfall. MAG er ett av flere land som inngår i disse programmene.